

**« Les nouveaux instruments économiques de
la gestion de l'eau »**

Sarah Hernandez

Journée de Réflexion

**« Les instruments économiques, financiers et fiscaux de la
gestion de l'eau en France et dans le monde »**

Conseil Economique, Social et Environnemental

3 mai 2010

L'ONEMA

- **Etablissement public sous tutelle du MEEDDAT**
- **Créé par la loi sur l'eau et les milieux aquatiques du 30 décembre 2006 et le décret du 25 mars 2007**
- **Contrat d'objectifs 2009-2012**
 - **Capacité d'expertise et appui technique – BE**
 - **Améliorer le système de connaissance/information**
 - **Contribuer à une mise en œuvre de la politique de l'eau plus efficace**
- **Domaine d'intervention: Programme d'évaluation économique et environnementale**

Valeur socio-économique de l'eau et des milieux aquatiques, instruments socioéconomiques de gestion de l'eau, outils d'évaluation des mesures (politiques publiques) de gestion de l'eau
- **Axes de travail**
 - **Appui Directive cadre sur l'eau**
 - **Evaluation des services écosystémiques liés aux milieux aquatiques**
 - **Outils d'aide à la décision**
 - **Instruments économiques**
 - **Axes transversaux: changement climatique, ingénierie écologique, espèces invasives**

Les nouveaux instruments économiques pour la gestion de l'eau: Sommaire....

- * Le pourquoi...
- * De quoi s'agit-il?
- * Le comment...
- * Quelques conclusions....

Séminaire européen ONEMA:

Economic instruments to support water Policy in Europe: Paving the way for research and future development (9-19 Dec 2009)

Le pourquoi...

services d'approvisionnement (usage directs) : production d'eau potable pour la consommation des ménages, des industriels et des agriculteurs ; production alimentaire; production d'électricité et transport fluvial, tourisme et récréation.

Services culturels (non-usage) : loisirs et contemplation, culturel, valeur d'existence et de legs.

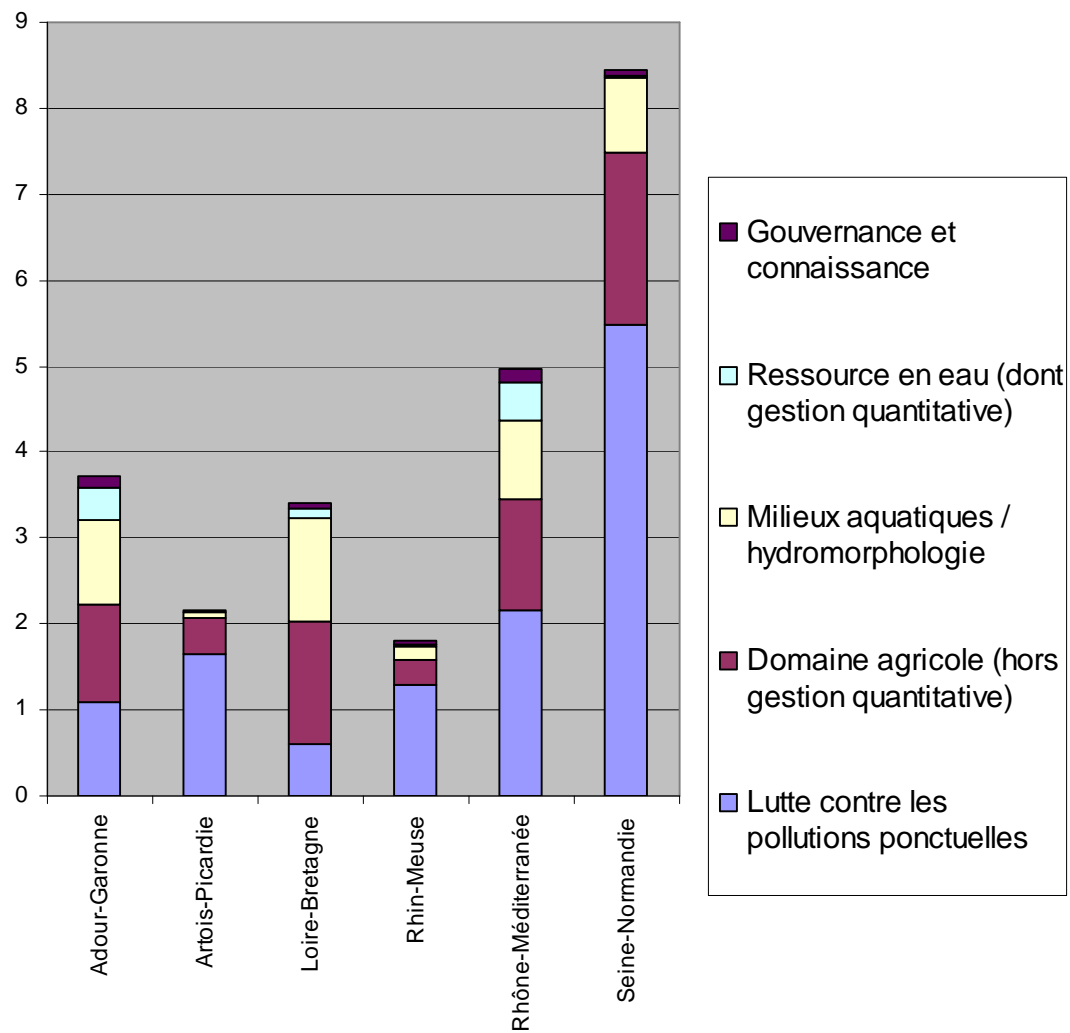
Services de régulation : capacité de filtration, épuration, contrôle de l'érosion et la sédimentation, régulation hydrologique.

Services de support : cycle des nutriments, production primaire et biomasse, résilience, réseaux trophique et habitat/niche.

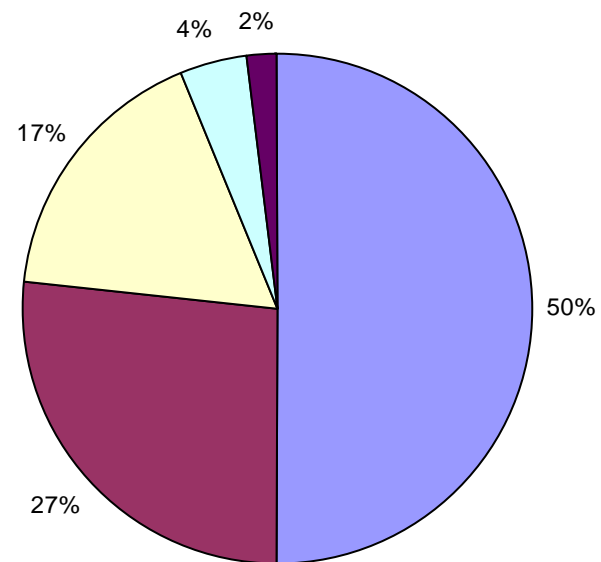
Le pourquoi (suite)...

- **Le financement de la politique de l'eau** – Directive cadre sur l'eau et les **coûts importants des programmes des mesures** élaborés pour en vue de l'atteinte du bon état en 2015.

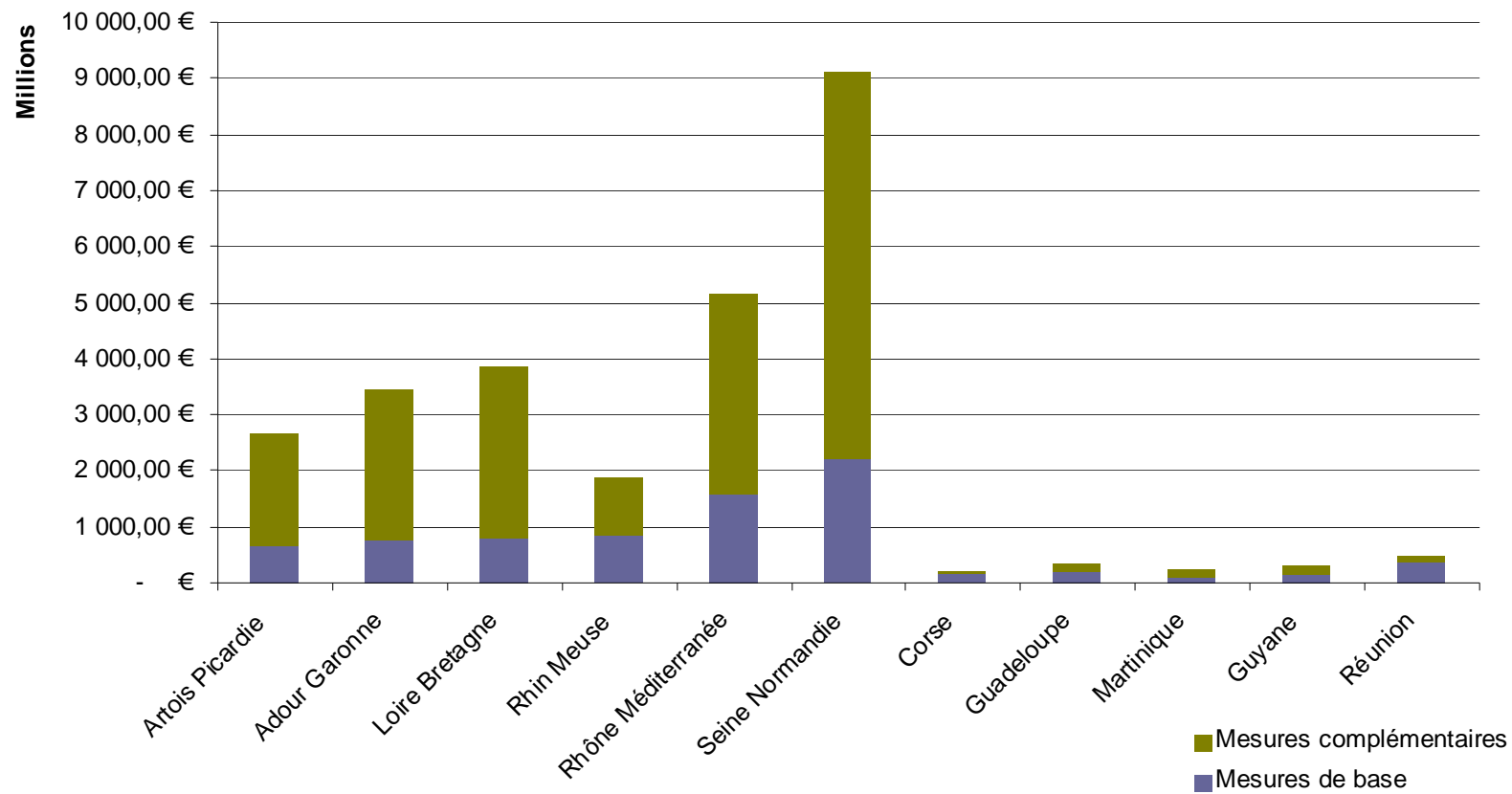
**Coûts des PDM hors fonctionnement et inondations
(milliards d'€)**



Thèmes d'intervention des PDM



PdM: (+)27 milliards d'euros



Mesures complémentaires= approx + 19 milliards

Le pourquoi (suite)...

- Un nombre limité de pays européens **explorent d'autres instruments économiques, innovateurs et plus coût-efficaces**
 - Cas de l'Espagne – marchés de permis pour la gestion quantitative
 - Cas des Pays Bas
 - Pays Baltiques – marchés de permis pour les émissions diffuses
- Commission européenne
 - Le rôle des instruments économiques dans le PdM est bien inscrit dans l'article 9 de la Directive-cadre sur l'eau (principe du pollueur-payer – récupération des coûts)
 - Autres instruments = Compétence nationale
 - Questionne? Quid de l'utilisation d'autres instruments dans le PdM + Pas de mention spécifique (? Manque d'information; ? Moins coûts-efficaces? Contraintes institutionnelles??)

Nouvelles
stratégies de
financement
À explorer

Nouveaux instruments: de quoi s'agit-il?

Instruments concernant des marchés existants	Taxes and redevances	Tarification des services ----- Taxes environnementales ----- Redevances environnementales
	Subventions	Sur les produits ----- Sur les pratiques
Marchés régulés (création de nouveaux marchés)	Permis échangeables	Rejets de polluants ----- Prélèvements
	Mécanismes de compensations (Payment in Lieu)	Eaux-souterraines ----- Compensation pour dommage environnemental
Accords Volontaires	Paiements pour services environnementaux (PES)	
	Crédits volontaires de compensation	
	Eco-certification / labels	

Les permis échangeables pour la gestion quantitative et qualitative: CAP and TRADE

- Problèmes de rareté de la ressource et bien communs
 - Droits de propriété ≠ régime privée
 - Droits de propriété = Allouer des droits d'usages (combien permis, bénéficiaires et la durée/conditions)
 - o Hiérarchies entre les usages de l'eau, les priorités en matière environnementale et les durée des usages
 - o Possibilité de renforcer l'exclusion :
 - Réguler un usage contre les autres usages possibles
 - Réguler tous les usages en établissant une limite (cap)
 - o Les permis ou les droits d'usages = objet de transaction/échange
 - Echanges volontaires (identifier intérêts mutuels: acheteur et vendeur)
 - Entre sources de pollution ponctuelles
 - Entre sources de pollution diffuses
 - Entre sources de pollution ponctuelles-pollution diffuses
- ⇒ Acteurs multiples
- Flexibilité et coût efficace
- Fort cadrage institutionnel

Suite: Cap and trade

⑩ Défis importants

- Le marché est un instrument mais effectif sous certaines conditions
- Cadres institutionnel, écologique et de conception du marché
- Effet d'apprentissage
- Processus d'adaptation aux règles et fonctionnement du marché

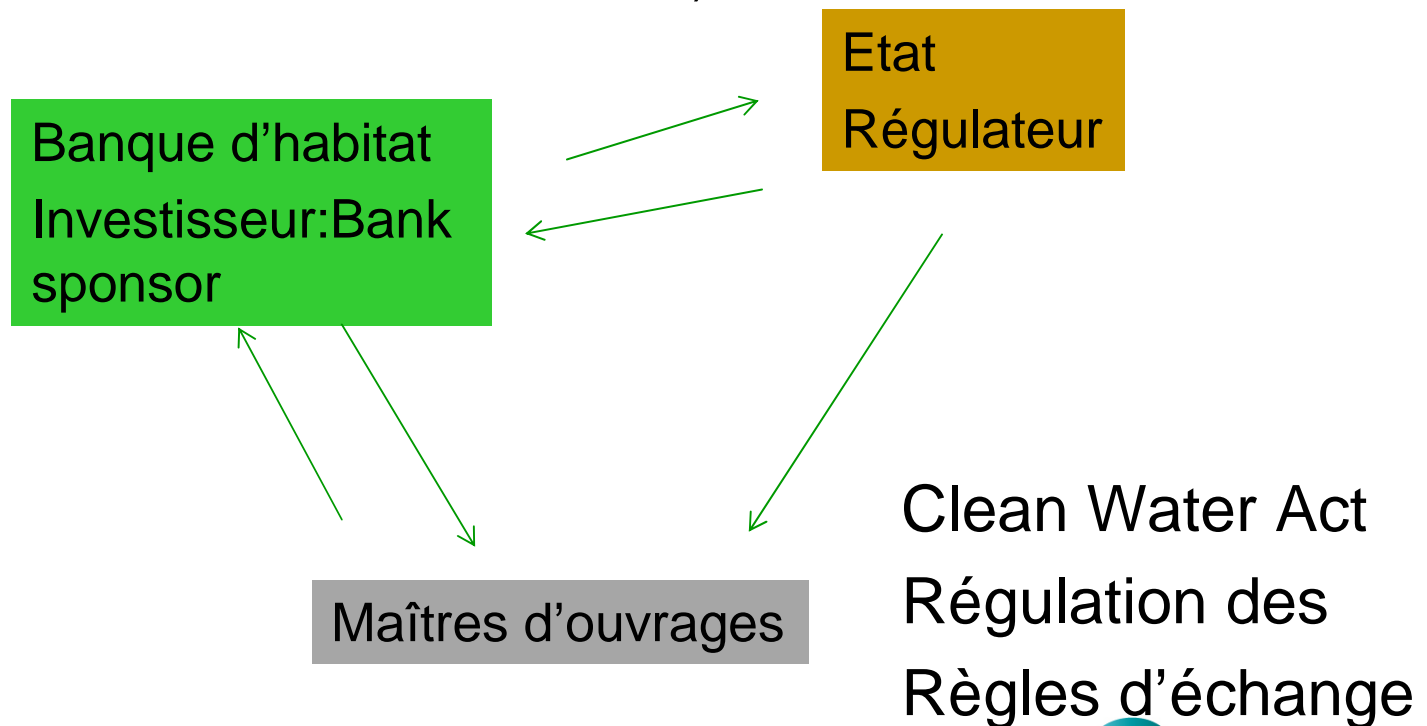
State	Description (Program, Permits, Rules, etc.)	PS/ PS	PS/NPS	NPS/NPS	Activity (Relative)
Minnesota	Permits, Draft Rules	✓	✓	✓	High
North Carolina	Bubble Permits, programs	✓	✓	✓	Moderate
Maryland	Guidelines (draft)	✓	✓		None
Florida	Rules (not final)	✓	✓	✓	None
Colorado	Rules, watershed programs		✓		Low
Virginia	Rules	✓	✓		Low-Mod
Connecticut	Legislation	✓			High
Oregon	Guidance	✓	✓		Low
Pennsylvania	Policy	✓	✓		Low
California	Permit	✓	✓	✓	Low
Idaho	Internal Guidance Doc.	✓	✓		None
Michigan	Rule	✓	✓	✓	None
Wisconsin	Permit		✓		Low
Ohio	Rule, watershed programs	✓	✓	✓	Moderate

Source: Mark S. Kieser. Review of Water Quality Trading Experiences from the US:What have we learned? Séminaire ONEMA

Mitigation/conservation banking system and Auctions

Transfère de responsabilité
Risque – garanties financières
Planification régionale

Pas de perte nette/Gain positif
Garanties foncières: servitudes de conservation (easements, land tenure)



Clean Water Act
Régulation des
Règles d'échange

Mécanisme de paiement pour service environnementaux

Mécanisme volontaire

Disponibilité à payer pour le service environnemental

Coût opportunité de la perte

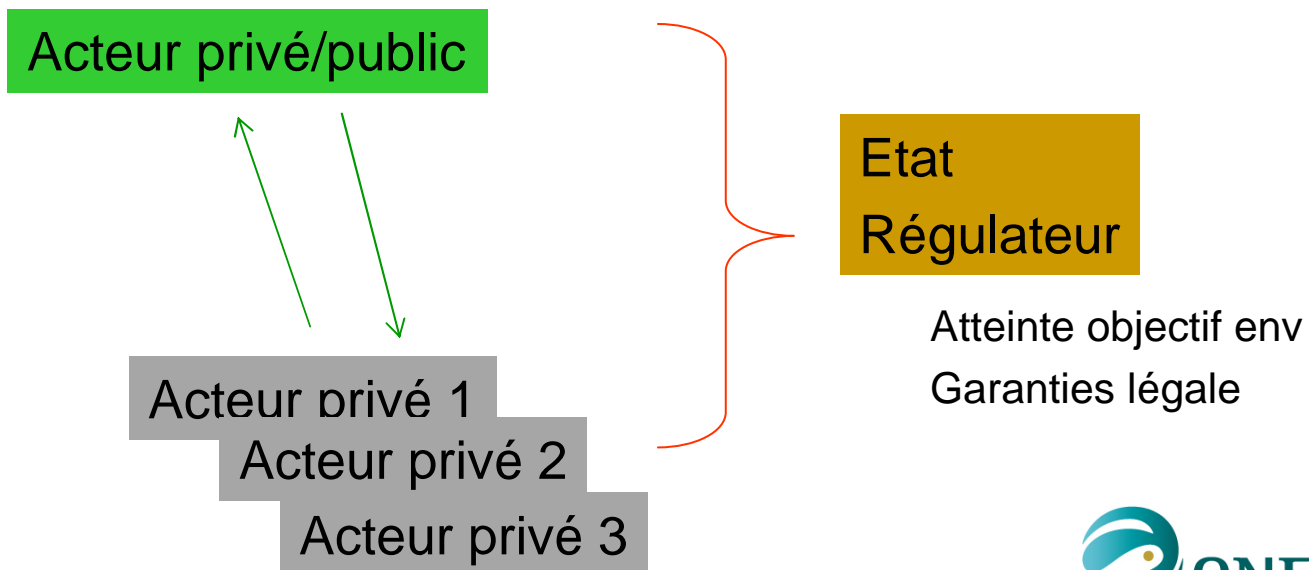
Système re-distributif des coûts et des bénéfices concerté

Gain positif pour les partenaires

Garanties foncières: servitudes de conservation (easements, land tenure)

Garanties financières

Nouvelles formes de contractualisation

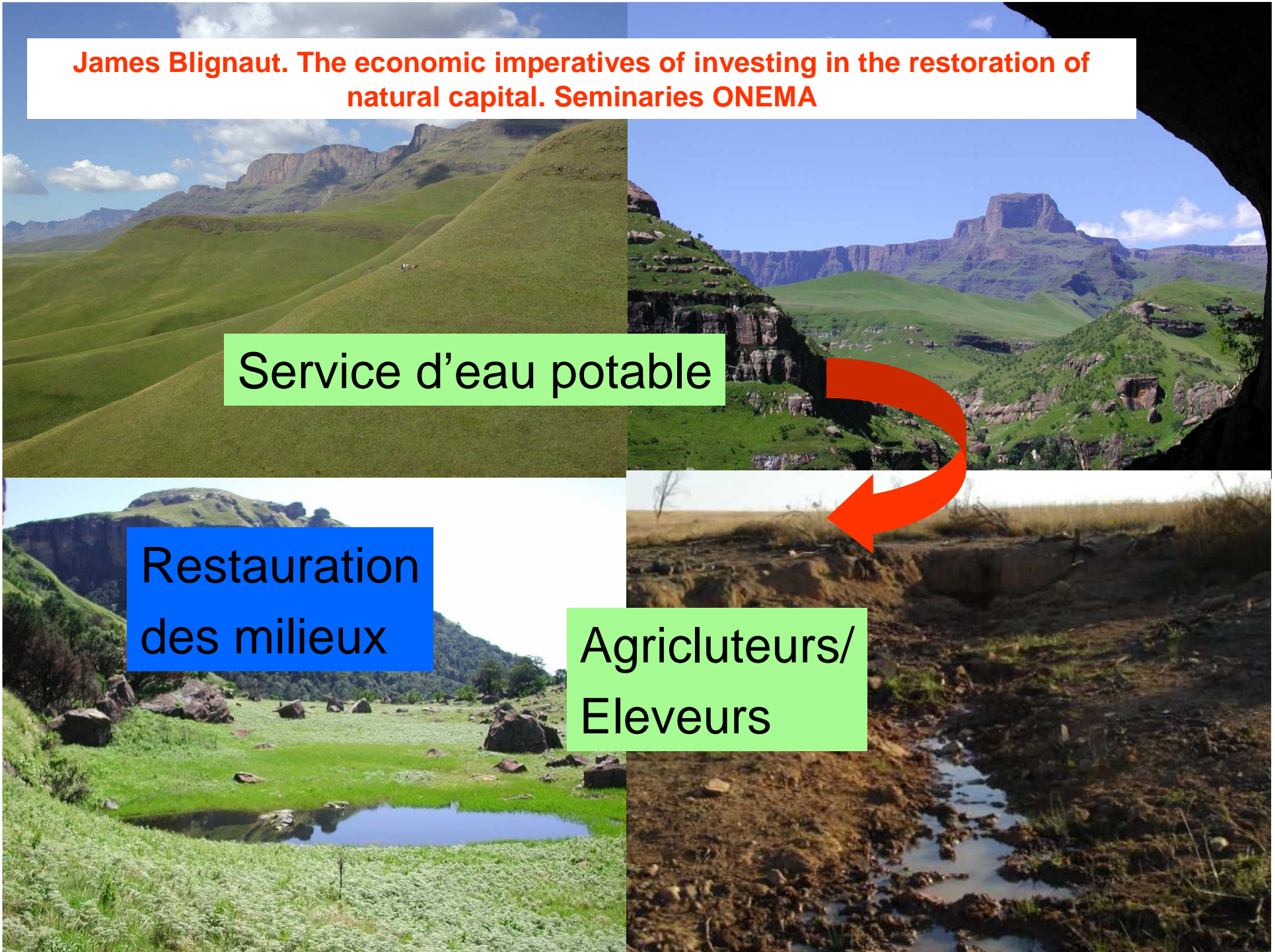


James Blignaut. The economic imperatives of investing in the restoration of natural capital. Seminars ONEMA

Service d'eau potable

Restauration
des milieux

Agricluteurs/
Eleveurs



Quelques conclusions: En amont.... La R&D

- Outils basés sur le marché: gestion collective – coordination des usages - schéma gagnant-gagnant (incitation à coopérer)
- Régulation forte et cadre institutionnel adéquate (norme ambitieuse et règles claires)
- Clarté des objectifs environnementaux et les bénéfiques
- Echelles et conditions de l'échange
- Importance des processus locaux en tant que processus d'acceptabilité sociale et politique
- Benchmarking – évaluation de la performance environnementale
- Transparence
- Confiance & courage

Quelques conclusions: En amont.... La R&D

- Outils basés sur le marché: gestion collective – coordination des usages - schéma gagnant-gagnant (incitation à coopérer)
- Régulation forte et cadre institutionnel adéquate (norme ambitieuse et règles claires)
- Clarté des objectifs environnementaux et les bénéfiques
- Echelles et conditions de l'échange
- Importance des processus locaux en tant que processus d'acceptabilité sociale et politique
- Benchmarking – évaluation de la performance environnementale
- Transparence
- Confiance & courage

Initiatives volontaires du secteur privé

- ⑩ **Opportunités pour le secteur privé de prendre en compte les actifs naturels – au-delà des contraintes réglementaires - la conservation peut être associée à du « business »**
 - Réduction de risques (contraintes réglementaires) et des coûts
 - Accès à des nouveaux marchés – opportunités de pérenniser les opportunités économiques
 - Accès à des nouveaux capitaux (Investissement socialement responsables – analyse de risque sur la base, entre autres du risque environnementale.
 - Image et réputation
 - Meilleures relations avec les acteurs locaux et la société civile
- ⑩ **Malgré les avantages – il existe une forte demande de la part du secteur privé**
 - Outils pour l'identification des risques sur l'impact sur les milieux aquatiques et l'usage de l'eau
 - Outils d'élaboration d'indicateurs de performance environnementale
 - Outils de valorisation des opportunités d'une gestion de risques liés aux milieux aquatiques et l'eau (certification)

Je vous remercie

sarah.hernandez@onema.fr